

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ט בכסלו התשע"ט
27/11/18
סימוכין: 282930

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 27/11/18

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
הגברת חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

מוזמנים:

מר אבי בלסברגר, מנהל סוכנות החלל הישראלית
הגברת עפרה שרון, לשכה משפטית משרד המדע
הגברת מורן קודן, מנהלת תכנון ובקרה
מר גדעון אליאס, חשב משרד מדע

הנושא: משרד המדע התרבות והספורט

החלטת ועדת המכרזים מיום 11/10/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 23/10/18

בקשה מס': 623146

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם **עיריית הרצליה** לצורך הרחבת התקשרות לתקופה שמיום 27/11/18 ועד ליום 30/10/20, על פי תקנה 29(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש:

5,435,040 ₪ כולל מע"מ (להלן: "**היקף ההתקשרות המבוקש**")

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם **עיריית הרצליה** על פי תקנה 29(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 27/11/18 ועד ליום 30/10/20.

הערות ונימוקים:

- עיריית הרצליה הינה הבעלים של "מרכז מדעים הרצליה" (להלן: "**המרכז למדעים**"), גוף עירוני שהוקם לפני כ-10 שנים מתוך אמונה כי חינוך מדעי וטכנולוגי מתקדם מהווה פלטפורמה לצמיחה כלכלית, מדעית וטכנולוגית. המרכז מתקצב ע"י עיריית הרצליה ומופקד על תכניות מדעים בחטיבה העליונה ברחבי העיר הרצליה, תכניות אשר הקנו לו ידע וניסיון בהובלת פרויקטים טכנולוגיים בתחומי החלל בקרב תלמידי בתי הספר. באמצעות תכנית לפיתוח ושיגור לוויינים (להלן: "**התכנית**"), תלמידי המרכז למדעים הובילו בחודש יוני 2014 את שיגור לוויין "דוכיפת 1".
- לטענתו של מר אבי בלסברגר, מנהל סוכנות החלל הישראלית במשרד (להלן: "**הסוכנות**"), משרד המדע והטכנולוגיה (להלן: "**המשרד**") שם לו למטרה את שיתוף המומחיות של המרכז למדעים עם 8 רשויות מקומיות נוספות וזאת על-מנת שאלו ישיגו עצמאות בתחום ויצרו תשתית מקצועית ואנושית כך שבתום שלוש שנים יוקמו ברשויות אלו מרכזי מדעים אשר יוכלו לנהל בעצמם פרויקט לפיתוח ושיגור לוויינים עם קבוצות תלמידים נוספות. יובהר כי שישה מתוך שמונת הרשויות המקומיות נבחרו במסגרת קול קורא אשר פרסם המשרד. שתי רשויות מקומיות נוספות יבחרו במסגרת קול קורא שיפורסם בימים הקרובים.
- מבדיקת הבקשה, עולה כי ביום 31.12.17 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל (פניה מס. 609160) את ההתקשרות שבנדון בהיקף של 1,058,400 ₪, לתקופה שמיום 1.1.2018 ועד ליום 30.5.2020, לפי תקנה 29(3) לתח"ס. לעניין זה יצוין כי סכום הבקשה המקורי עמד על 5,258,400 ₪ כולל מע"מ, אך ועדת הפטור הבחינה בין שני מרכיבי עלות הפרויקט כדלהלן:
 - 4,200,000 ₪ - עלויות משתנות הכוללות פיתוח הלוויינים ב-7 רשויות מקומיות (600,000 ₪ לכל רשות) – לא אושר במסגרת הבקשה וזאת לצורך בחינת האפשרות כי הרכישה תתבצע במישרין ולא באמצעות גורם ביניים.
 - 1,058,200 ₪ - עלויות קבועות עבור 7 רשויות מקומיות למשך כל תקופת ההתקשרות – אושר כאמור.

המשך

4. הבחנה זו הובילה לצורך בעריכת שינויים ועדכונים בהסכם ההתקשרות והתארכות המו"מ עם עיריית הרצליה בהתאם. בעקבות זאת, מהלך חודש מאי 2018, פנה המשרד לוועדת הפטור בבקשה לשנות את מועדי תקופת ההתקשרות, כך שתקופת ההתקשרות תסתיים ביום 30.10.2020, ללא תוספת תקציב (פניה מס. 615801).
5. בהתאם לדרישת וועדת הפטור, המשרד בחן את החלופות העומדות בפניו כדוגמת האפשרות שתהליך הרכש יתבצע במישרין ע"י הרשויות המקומיות. לטענתו של מר אבי בלסברגר, בסיומה של בחינה זו, הגיע המשרד להבנה כי המיומנות של עיריית הרצליה בהליכי רכש מורכבים אלו הינה ייחודית, ובכללה:
- רכש מערכות סינון וניטור חדרי עבודה לטובת פיתוח מערכות חלל ולוויינים זעירים.
 - תהליכי רכש בינלאומיים של חומרות מוטסות ומערכות חלל לרבות עמידה בתקנים חלליים והיכרות מעמיקה של הספקים בתחום.
 - ניהול התקשרויות חוזיות מול חברות בינלאומיות לשיגור לוויינים זעירים.
 - התקשרויות חוזיות עם גופי חלל בינלאומיים (ובכללם נאס"א).
 - ביצוע התקשרויות בנושאי תיאום והקצאת תדרי תקשורת מול משרד התקשורת וארגוני תקשורת בינלאומיים ורכש ציוד לשידור וקליטה התואם את התקנים.
6. יש לציין כי היקף ההתקשרות המבוקש מביא בחשבון תוספת של רשות מקומית נוספת (שמינית במספר) אשר לטענת המשרד, תסייע בהגדלת הפריסה הגאוגרפית של התשתית המדעית נשוא התכנית. להלן רכיבי היקף ההתקשרות המבוקש:
- 4,800,000 ₪ - עלויות משתנות הכוללות פיתוח הלוויינים ב- 8 רשויות מקומיות (600,000 ₪ לכל רשות).
 - 151,200 ₪ - עלויות קבועות עבור הרשות המקומית הנוספת, כאמור, למשך כל תקופת ההתקשרות.
 - 483,840 ₪ - בתכנית המקורית, הרשויות המקומיות היו אמורות לשאת בעלות העסקת מהנדסים בעלי מומחיות בתכנית. לאור הקושי שחוו הרשויות באיתור וגיוס המהנדסים, הוחלט כי הדבר יתבצע באמצעות עיריית הרצליה.
7. למען הסר ספק, יובהר כי המשרד פרסם את כוונתו להתקשרות עם עיריית הרצליה כספק יחיד, ולא התקבלו השגות בנושא.
8. מר אלעד דוידוביץ רפרנט משרדיים כלכליים ממליץ על ההתקשרות.

עו"ד אפרת נחלון

הגברת חגית שני

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך